17 июня 2022 г.

**Президенту Кыргызской Республики Садыру Жапарову**

Копия:

Председателю Кабинета Министров Кыргызской Республики

Жапарову А.У.

Министру образования и науки Кыргызской Республики

Бейшеналиеву А.

Министру юстиции Кыргызской Республики Баетову А.Б.

Уполномоченному по правам ребенка при Президенте Кыргызской Республики Чынбаевой А.Р.

Членам межведомственной рабочей группы,

созданной Приказами Министра образования и науки КР

№ 644/1 от 14 апреля 2022 года и № 775/1 от 21 апреля 2022 года

**Уважаемый Садыр Нургожоевич!**

5 мая 2021 года Вы обратились с Посланием к народу Кыргызстана, в котором отметили необходимость реформирования сферы образования. Общественность восприняла Послание с большой надеждой и вдохновением. В октябре 2021 года была принята Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, в которой были названы действия для системных реформ в образовании.

Мы полностью согласны с Вами, что реформы в секторе образования напрямую влияют на искоренение бедности, подготовку конкурентоспособных граждан, наращивание человеческого капитала. 3 июня 2022 года специальный докладчик ООН отметил рост бедности в Кыргызстане (с 25,3% на сегодня до 38% к концу 2022 года). Двумя из трех главных причин бедности названы **коррупция и низкий уровень образования** в стране. Согласно национальной статистике более 40% трудоспособного населения Кыргызстана находятся в трудовой миграции. Исследования Фонда Оэйсис показывают, что в основном, 80% уязвимой молодежи работают в нелегальном секторе, на низкооплачиваемых работах и не могут конкурировать на мировом рынке труда. **Каждый второй гражданин от 16 до 24 лет планирует покинуть Кыргызстан в течение двух лет в поисках работы, достойной жизни**.

Правовая основа Вами обозначенных реформ должна закладываться, прежде всего, на уровне Закона об образовании, который должен создавать благоприятную среду для развития качественного образования и стимулировать рынок образовательных услуг. Сегодня сектор образования вносит значимый вклад в развитие экономики Кыргызстана.

Во исполнение Указа Президента КР «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года Министерство образования и науки Кыргызской Ресупблики (далее – МОиН) уже более года разрабатывает проект Закона Кыргызской Республики "Об образовании" (далее – проект Закона). В декабре 2021 года МОиН представило проект Закона, вызвавший негативную реакцию общественности как не создающий правовую основу для реализации задач, поставленных Вами в программных документах страны.

С декабря 2021 гражданское общество предприняло ряд шагов для выстраивания диалога с МОиН. После ряда безуспешных попыток, в апреле 2022 года гражданское общество обратилось к Председателю Кабинета Министров КР А. У. Жапарову с просьбой создать межведомственную рабочую группу (далее – МРГ) для доработки проекта Закона.

Согласно поручению Председателя Кабинета Министров 14 апреля 2022 года Министр образования и науки А. Бейшеналиев издал Приказ о доработке проекта Закона до 10 мая 2022 года (Приказ № 644/1 от 14 апреля, с дополнением от 21 апреля №775/1), для чего была создана МРГ в составе представителей ряда министерств, депутатов Жогорку Кенеша КР и гражданского общества. 21 апреля 2022 года МОиН провело первое заседание МРГ, на котором представило проект Закона. Тогда же были приняты основные принципы и регламент работы МРГ, созданы семь рабочих подгрупп.

С 21 апреля до 10 мая 2022 года был организован широкий и открытый процесс сбора и обсуждения предложений к проекту Закона. МОиН предоставил помещения. Гражданское общество организовало работу секретариата, ведение списков участников обсуждений, была открыта Горячая линия и электронная почта для сбора предложений. Участники высказывали признательность за открытую и конструктивную работу МРГ. Все обсуждения собирались и анализировались экспертной группой. Изучались подзаконные акты, другие законы КР, законы других стран. Для членов МРГ были проведены вебинары со специалистами из Эстонии и Казахстана. По ключевым вопросам, таким как лицензирование и аккредитация, проведен круглый стол. По результатам многостороннего обсуждения и анализа были выработаны предложения к проекту Закона, которые 15 мая 2022 года были предоставлены в МОиН Союзом Образовательных Учреждений (далее – СОУ) от имени гражданского общества.

В начале июня 2022 года МОиН без проведения каких-либо встреч, без обсуждений и без пояснений направило ответ в адрес СОУ с проектом Закона, который показал, **что 95% предложений к проекту Закона не были учтены без соответствующего обоснования**. Несмотря на установленный срок (10 мая), МОиН до сих пор не провело второе заседание МРГ и окончательный проект Закона не утвержден.

Как показала работа в рамках МРГ, игнорирование и саботаж системных и качественных изменений в сфере образования, в том числе, на уровне закона, исходит от некоторых отделов и управлений министерства, которые десятилетиями определяют политику и практику МОиН. На сегодня в МОиН один из самых высоких уровней бюрократии в стране, ставшей источником коррупциогенной практики по всей стране. Сегодня мы видим результат многолетней практики МОиН:

* низкий уровень образования по всей стране;
* самые плохие результаты в международных рейтингах (последнее место по результатам оценки PISA);
* большой разрыв в качестве образования межу городом и селом и, как следствие, неконкурентоспособные выпускники школ, профессиональных лицеев и вузов и работники с самым низким уровнем производительности труда в регионе Восточной Европы и Центральной Азии;
* рост насилия в школах, рост маргинализированной молодежи, которая влияет в целом на национальную безопасность страны и является реальной угрозой.

Уважаемый Садыр Нургожоевич,

4 апреля 2022 года на совещании с представителями социальной сферы Вы отметили, что главный ключ к нашему успеху – это наши человеческие ресурсы, наши дети должны быть образованными, должны уверенно ощущать себя в середине 21-го века, обладать знаниями и навыками высочайшего класса, успешно конкурировать со своими сверстниками в глобальном сообществе. Вы также отметили, что воспитание нового, сильного и достойного поколения кыргызстанцев должно стать нашей национальной мечтой и стратегической целью, которая должна объединить всех нас, весь наш народ!

Гражданское общество, как и вся страна, ждет реальных качественных и системных изменений в сфере образования. Образование касается каждого из нас и образование должно стать национальной идеей. Многие граждане готовы сделать вклад в развитие образования в Кыргызстане, а для этого стране нужен прогрессивный Закон об образовании, создающий фундамент для качественных изменений в сфере образования Кыргызстана.

Качественных изменений в образовании возможно добиться только при введении независимой оценки качества услуг образования, ваучерной системы финансирования образования, де-бюрократизации образовательной деятельности, в том числе, введении добровольной аккредитации, простой, ясной и законной процедуры лицензирования, равных условий для государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, конкурсного отбора руководителей с вовлечением местного самоуправления, прозрачности всех цифровых данных в секторе образования и других важных изменений.

Садыр Нургожоевич, просим Вас содействовать принятию Закона об образовании, который консолидирует все общество для реальной и системной реформы образования в Кыргызстане.

С уважением,

1. Ассоциация «Союз Образовательных Учреждений»
2. Ассоциация детских образовательных организаций
3. ОФ «KG Analytics”
4. Центр анализа государственной политики

Список организаций, поддержавших Обращение:

1. Кыргызская Ассоциация образования взрослых
2. ОФ «Психическое здоровье и общество»
3. ОО “Профтех Кейджи”
4. Проект «Онлайн школа MUGALIM»
5. Международный Университет в Центральной Азии
6. ОО "Эркин гезит"
7. Фонд поддержки образовательных инициатив
8. «АРДИ» Общественное объединение родителей детей с инвалидностью
9. Академия туризма
10. ОФ «Кочмон Номад»
11. ОФ «Лига защитников прав ребенка»
12. Молодежный Парламент Кыргызской Республики
13. Движение «Лига просвещения»
14. ОО «Илек-илек жаштары»
15. ШЛ «Эврика»
16. ОК Илим-Ош»
17. ОК «Грамотей»
18. ОК «Эрудит»
19. ОсОО Steppe Learning
20. ОО «Центр гражданских инициатив»
21. ООУ «Школа Наима»
22. УОО «Билим Жолу»
23. ОО «Рука в руке»
24. ОЮЛ “Ассоциация Смарт Жаран”
25. ОО «РухЭш»
26. ОУ «Академия имени профессора Купуева.П.К»
27. ПЦПШ СВЕТОЧ
28. Академическая гимназия Б. Калмаматова поддерживает
29. ОсОО «Академия инновации и лидерства»
30. УВК « Приоритет»
31. Союз людей с инвалидностью «Равенство»
32. Комитет по защите прав лиц с инвалидностью
33. Дебатчы
34. Баштан Башта
35. ОФ «Фонд гражданских инициатив»
36. Бизнес ассоциация ЖИА
37. ОО «Женский Форум Курак»
38. ОсОО “ололо”
39. Ассоциация развития агропромышленного комплекса
40. Союз ювелиров и предпринимателей КР
41. Ассоциация поставщиков (производителей) и дистрибьюторов)
42. Ассоциация предприятий общественного питания
43. Ассоциация таможенных брокеров
44. ОЮЛ «Ассоциация креативных индустрий»
45. Ассоцация Хорека клуб
46. Агрофедерация Женщин в Сельском Хозяйстве
47. ОО «Фонд развития предпринимательства среди женщин»
48. Ассоциация Электронной Коммерции
49. МЦ Интербилим, Асыл Айтбаева
50. ОФ "Благодать"
51. ОФ "Луч солнца"
52. ОЮЛ Ассоциация Таза Шайлоо
53. Союз предпринимателей МСБ г. Токмок
54. ОФ "Женская Лига Центральной Азии"
55. Американская торговая палата в КР
56. ОФ «Тэкайым»
57. ОО "БИНГО"
58. ОО «Сельская жизнь»
59. Правозащитное движение “Бир Дуйно-Кыргызстан”
60. Центр социальных инноваций и развития
61. ОФ Гражданская платформа
62. ОФ "Женская Демократическая сеть Кыргызстана"
63. ЧШ "Азия-Кембридж"
64. ОФ Центр развития и защиты уязвимых групп населения
65. ОО "Шоола-Кол "
66. Общественный фонд Помощь Кыргызстану
67. АЮЛ «Союз банков»
68. Правовая клиника «Адилет»
69. ОО «Баястан»
70. ОО «Энсан Диамонд»
71. ОО «Ассоциация социальных технологий»
72. Издательский дом "Китепстан"
73. ОсОО «Next Generation Consulting»
74. ОО Социальная деревня Манас
75. ОО "Альянс по продвижению гражданских инициатив"
76. ОО "Форум по ОПР"
77. ОК “Global school"
78. НАБА Секретариат
79. ОсОО «УВК УникУм Кидс»
80. Ассоциация рынков и сферы услуг КР
81. ОО Институт общественного анализа
82. Ассоциация малых ГЭС
83. ОЮЛ "Союз Пациентских Сообществ"
84. УОК ШГ ДС ЭРУДИТ
85. УвКИО И ЦРСиР
86. УВК " Саран Глобал Академи"
87. Авторская школа- комплекс УОК"Кулунчак"
88. УОК" Интеллект"
89. УВК Гениум
90. УОК Алтын Эне
91. "Индиго Вест"
92. ОФ "Фонд Гражданских Идей"
93. Учреждение "Центр регионалистики и развития"
94. ОФ «Адилеттүү Келечек»